OPISI DEJANJ

I

Albin Gutman je utemeljeno osumljen storitve kaznivega dejanja nevestnega dela v službi po 262. členu Kazenskega zakonika, ker je kot načelnik GŠSV v imenu GŠSV kot predlagatelja naročila s podpisom dne 14. 12. 2006 potrdil predlog za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022, ki ni bil v skladu z veljavnim Investicijskim programom PBV – k 8x8 z dne 4. 10. 2005 in cilji investicije ter s tem vedoma kršil določbe Pravilnika o metodologiji in postopkih opremljanja z investicijsko opremo, čeprav bi moral in mogel predvidevati, da lahko zaradi tega nastane premoženjska škoda večje vrednosti Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije oziroma Slovenski vojski, ki kot uporabnica oborožitvenih sistemov na pehotnih bojnih vozilih – kolesnikih 8x8 ne bo opremljena s takimi konfiguracijami navedenih vozil 8x8, da bi lahko dosegla operativne in bojne zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in zavezništva, pri tem pa je dejansko nastala škoda vsaj v vrednosti 16.800.000,00 EUR.

II

Karl Viktor Erjavec je utemeljeno osumljen storitve kaznivega dejanja nevestnega dela v službi po 262. členu Kazenskega zakonika, ker je kot odredbodajalec v funkciji ministra za obrambo Republike Slovenije s podpisom dne 14. 12. 2006 potrdil predlog za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022, ki ni bil v skladu z veljavnim Investicijskim programom PBV – k 8x8 z dne 4. 10. 2005 in cilji investicije ter s tem vedoma kršil določbe Pravilnika o metodologiji in postopkih opremljanja z investicijsko opremo, čeprav bi moral in mogel predvidevati, da lahko zaradi tega nastane premoženjska škoda večje vrednosti Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije oziroma Slovenski vojski, ki kot uporabnica oborožitvenih sistemov na pehotnih bojnih vozilih – kolesnikih 8x8 ne bo opremljena s takimi konfiguracijami navedenih vozil 8x8, da bi lahko dosegla operativne in bojne zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in zavezništva, pri tem pa je dejansko nastala škoda vsaj v vrednosti 16.800.000,00 EUR.

OBRAZLOŽITEV

Uprava kriminalistične policije Generalne policijske uprave je na podlagi ovadbe družbe Sistemske tehnike – Armas d.o.o. in zahteve Vrhovnega državnega tožilstva Republike Slovenije za dopolnitev navedene ovadbe zaradi podanih razlogov za sum, da so Karl Erjavec[1], minister za obrambo Republike Slovenije, Bojan Pograjc, kot vodja strokovne komisije za izbor oklepnih vozil 8x8 in Miha Matek, kot namestnik predsednika strokovne komisije storili kaznivo dejanje zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic po členu 261/III-I Kazenskega zakonika, s tem ko so v nasprotju z ustavnim načelom enakopravnosti, ki ga določa 14. člen Ustave Republike Slovenije, posel dobave 135 oklepnih vozil 8x8, po izvedenem postopku o oddaji naročila zaupne narave na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MORS), oddali družbi ROTIS d.o.o., po zbranih obvestilih in pregledu dokumentacije podala poročilo in dve dopolnitvi poročila v smislu 10. odstavka Zakona o kazenskem postopku, ki se nanašajo na storitev očitanih kaznivih dejanj v obdobju od pričetka projekta nabave Pehotnih bojnih vozil – kolesnikov 8x8[2] do izbora najugodnejšega ponudnika.

---

[1] Pri navajanju imena ministra za obrambo Karla Viktorja Erjavca bomo v nadaljevanju uporabljali zgolj Karl Erjavec, kot to izhaja iz dokumentov, katerih podpisnik je bil in ne njegovega celotnega imena.

[2] V dokumentaciji MORS od zagona projekta do sklenitve pogodbe se za predmet nabave uporabljajo različni izrazi in sicer : lahka kolesna oklepna vozila 8x8 (LKOV 8x8), pehotno bojno vozilo – kolesnik 8x8 (PBV - k 8x8) in

Pri vodenju navedenega predkazenskega postopka smo zaznali razloge za sum, da so Karl Erjavec, minister za obrambo Republike Slovenije, Albin Gutman kot načelnik Generalštaba Slovenske vojske (GŠSV), Branimir Furlan kot direktor štaba načelnika Generalštaba Slovenske vojske in Dragan Bavčar kot predsednik pogajalske skupine za izbor srednje oklepno kolesnih vozil 8x8, v obdobju od izbora najugodnejšega ponudnika do 19. 12. 2006, ko je bila sklenjena pogodba o dobavi srednje oklepno kolesnih vozil 8x8, storili kazniva dejanja zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic po členu 261/III-I Kazenskega zakonika, saj so s svojimi ravnanji v tem postopku prestopili meje uradnih pravic z namenom, da bi družbi Rotis, d.o.o. pridobili protipravno premoženjsko korist.

Državni zbor Republike Slovenije je v letu 2004 sprejel Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske (ReDPROSV)[3]. V navedeni Resoluciji je v okviru prednostnih oborožitvenih sistemov in glavne opreme Slovenske vojske opredeljeno, da bo Slovenska vojska nabavila srednja bojna kolesna vozila (135) z integriranim topom, za prevoz vojakov in izvidovanje ter vozila za ognjeno podporo. Navedena vozila predstavljajo osnovno bojno sredstvo motoriziranih bataljonov, zagotavljajo ustrezno zaščito in preživetje sil, premičnost, bojno učinkovitost in natančnost neposredne in posredne podpore. Na podlagi sprejete Resolucije je Ministrstvo za obrambo dne 22. 6. 2005 sprejelo Srednjeročni obrambni program 2005 – 2010[4], v katerem je med drugim predvidena nabava nove univerzalne platforme oklepnega kolesnega vozila 8x8 – skupaj 135 kosov in predvidena skupna vrednost 63.000 mio SIT (262.894.341,51 EUR ob upoštevanju centralnega paritetnega tečaja 1 EUR = 239,64 SIT). V tej vrednosti je zajeta nabava samovoznih avtomatskih minometov 120 mm na platformi 8x8 – skupaj 24 kosov in nabava topov najmanj kalibra 30 mm na novih platformah 8x8 – skupaj 80 kosov, vozil z drugimi nadgradnjami na platformi 8x8 pa v tem dokumentu ni posebej opredeljenih. **(prilogi pod zap. št. 22 in 23)**

V Uredbi o oborožitvi, vojaški opremi, specialni operativni tehniki in naročilih zaupne narave (Ur. list št. 76-4023/2001 z dne 28. 9. 2001 in Ur. list št. 4-109/2006 z dne 13. 1. 2006) je opredeljeno, kaj se šteje za vojaško opremo in da se naročila takšne opreme štejejo za naročila zaupne narave. Za izvedbo zaupnega naročila po tej uredbi mora naročnik razen Banke Slovenije, predhodno pridobiti soglasje medresorske strokovne komisije, ki jo imenuje Vlada RS. **(priloga pod zap. št. 24)**

Pravilnik o metodologiji in postopkih opremljanja z namensko investicijsko opremo šifra 017-02-11/99 z dne 22. 6. 1999 skupaj z dopolnitvama z dne 15. 10. 1999 in z dne 3. 5. 2004 določa vsebino in vrsto investicijske dokumentacije ter postopke in merila za ugotavljanje učinkovitosti, ki so podlaga za odločanje o opremljanju z namensko investicijsko opremo v Ministrstvu za obrambo. Iz pravilnika izhaja, da mora MORS v postopku opremljanja pripraviti taktično študijo, zahtevnik, koncept projekta, investicijski program, poročilo o izvajanju programa opremljanja oz. projekta in poročilo o spremljanju učinkov projekta. **(priloga pod zap. št. 25)**

Za potrebe projekta nabave pehotnih bojnih vozil – kolesnikov 8x8 (PBV – k 8x8) je bila uporabljena Taktična študija Motorizirani bataljon slovenske vojske 2010 (MOTB), ki so jo pripravili v GŠSV v dokumentu pod št. I 804-00-1/2004-33-1025 z dne 17. 2. 2005. Naveden dokument med drugim vsebuje določitev taktično – tehničnih zahtev novih sredstev in kriterijev za uporabo, vrsto, količino in dinamiko popolnitve ter druge analize in študije. Opredeljena je tudi opremljenost motoriziranega bataljona s skupno 49 LKOV 8x8 in sicer 27 vozil s topovi, 14 vozil s topovi in PORS ter z osmimi vozili z minometom 120 mm. V skladu s

---

srednje oklepno kolesno vozilo 8x8 (SKOV 8x8). V dokumentih so se skozi ves proces nekonsistentno uporabljali različni izrazi za predmet nabave, pri čemer pa poimenovanje ni vplivalo na tehnične spremembe in cilje nabave. V nadaljevanju bomo navedene izraze uporabljali odvisno od uporabe le-teh v posameznih dokumentih.

[3] v nadaljevanju bomo uporabljali krajši izraz Resolucija

[4] v nadaljevanju bomo uporabljali krajši izraz Sopr 2005-2010

taktično študijo mora biti motorizirani bataljon med drugim sposoben izvajati napad, obrambo n manever z LKOV 8x8, koncentracijo sil in izvajanje posrednega in neposrednega ognja po nasprotnikovih oklepnih, mehaniziranih in pehotnih enotah, izvajati protioklepni boj na srednjih razdaljah in delovati z oborožitvenimi sistemi v vseh vremenskih pogojih. **(priloga pod zap. št. 26)**

Na podlagi navedene taktične študije kot začetnega dokumenta izvedbe projekta je GŠSV zdelal Zahtevnik – dokument identifikacije investicijskega projekta PBV – k 8x8 pod šifro 809-00/1/2004-137 z dne 1. 4. 2005, ki ga je podpisal načelnik GŠSV Ladislav Lipič. V Zahtevniku so opredeljene potrebe po opremi na podlagi nalog, tehnična predvidevanja, ekonomska predvidevanja in ostalo. Iz zahtevnika je razvidno, da bi naj dobavitelj zagotovil skupaj 150 vozil PBV - k 8x8, od tega 24 vozil PBV - k 8x8 – 120 mm, 27 vozil PBV - k 8x8 – poveljniško, 90 vozil PBV – k 8x8 - top 30 mm in 9 vozil PBV - k 8x8 – poveljniško. **(priloga pod zap. št. 26)**

Direktorat za logistiko Ministrstva za obrambo je v skladu s 23. členom pravilnika o opremljanju dne 26. 04. 2005 pod šifro 809-00-13/2005-3 izdal Sklep o imenovanju projektne skupine projekta »Pehotno bojno vozilo – kolesnik 8x8«. Iz navedenega sklepa je razvidno, da je bila projektna skupina imenovana zato, da izvede postopke in izdela predlog načrta izdelave investicijskih dokumentov, načrt projekta s študijo izvedljivosti, dokumente investicijskega programa in osnutek dokumentov za izvedbo povpraševanja pri proizvajalcih in pripravi osnutek razpisne dokumentacije in zagotovi verifikacijo ter da bo za izvedbo naročila imenovana posebna strokovna komisija. **(priloga pod zap. št. 27)**

Projektna skupina je v skladu s pravilnikom o metodologiji in postopkih opremljanja z namensko investicijsko opremo izdelala Koncept projekta PBV – k 8x8 pod št. 809-00-13/2005-8 z dne 5. 7. 2005. Naveden koncept je opredeljeval načrtovana finančna sredstva v okviru rednih in načrtovanih finančnih virov (Temeljni razvojni programi Slovenske vojske). Projekt je v celoti obsegal nakup 150 PBV – k 8x8 v letih 2006 do 2011, bojna vozila so bila predvidena v štirih osnovnih konfiguracijah z možnostjo nadgradenj, namenjena dopolnjevanju treh novih motoriziranih bataljonov Slovenske vojske. Glede prioritet dopolnitve se je naveden dokument skliceval na določbe Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske. **(priloga pod zap. št. 28)**

Srednjeročnega obrambnega programa 2005 – 2010 (SOPr 2005 – 2010), ki ga je dne 7. 2005 potrdila vlada RS, je razvidno, da naj bi se v obdobju 2005 – 2010 prednostno dobavila PBV – k 8x8 z integriranim topom za prevoz vojakov, izvidovanje in zagotavljanje njene podpore. Pri opisu opremljanja z glavno opremo je v SOPr 2005 – 2010 določeno, da bo podprogram Bojna vozila v skupni vrednosti 263 mio EUR obsegal nabavo 135 kosov oklepnih kolesnih vozil 8x8 z novo univerzalno platformo, 24 kosov samovoznih avtomatskih minometov 120 mm in 80 kosov topov najmanj kalibra 30 mm. Poleg tega je opredeljeno, da bo Slovenska vojska imela tri motorizirane bataljone, ki bodo uvrščeni v kategorijo nemestljivih sil v visoki stopnji pripravljenosti. **(priloga pod zap. št. 23)**

GŠSV je za potrebe izdelave investicijskega programa v dopisu pod šifro 809-00-24/2004-10 z dne 19. 9. 2005 **(priloga pod zap. št. 10 pod zap. št. 34)** predlagal Direktoratu za logistiko, da za dokončanje investicijskega programa uporabljajo količine vozil 8x8, ki so navedene v Zahtevniku projekta PBV - k 8x8. Hkrati je GŠSV v navedenem dopisu opozoril, da v Slovenski vojski poteka usklajevanje strukture sil in da bodo nove potrebe po vozilih 8x8 različnih konfiguracij znane po dokončni oceni in potrditvi ciljev sil zveze Nato ter po izdelavi SOPr-a za obdobje 2007 do 2012, kar bo skupaj s predlogom za naročilo morda zahtevalo prevetriranje investicijskega programa. V fazi izdelovanja investicijskega programa je Direktorat za logistiko posredoval GŠSV-ju navedeni investicijski program v pregled. Iz dopisa, ki ga je GŠSV pod šifro 809-00-01/2004-208 z dne 23. 9. 2005 poslal Direktoratu za logistiko, je razvidno, da so strokovni organi GŠSV pregledali Investicijski program PBV – k

8x8. GŠSV je v navedenem dopisu v dveh točkah opredelil, kaj je v Investicijskem programu potrebno popraviti oziroma uskladiti ter podal mnenje, da je Investicijski program skladen z zahtevami Slovenske vojske in gre zato lahko v nadaljnjo obravnavo oziroma verifikacijo. **(priloga pod zap. št. 29)**

V nadaljevanju je investicijski program PBV – k 8x8, ki ga je projektna skupina izdelala pod številko 809-00-13/2005-19 z dne 4. 10. 2005, s sklepom potrdil minister za obrambo. Cilj investicije je bil na novo opremiti motoriziran bataljon Slovenske vojske z oborožitvenimi sistemi na PBV – k 8x8 in s tem ustvariti osnovo za doseganje operativnih in bojnih zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in zavezništva. V investicijskem programu je podana dinamika opremljanja glede na konfiguracije PBV v obdobju od 2008 do 2012 in sicer za skupno 90 vozil s topom 25 ali 30 mm, 9 poveljniških vozil z mitraljezom 12,7 mm, 24 vozil z minometom 120 mm in 27 vozil z bombometom 40 mm. Potrebna sredstva za nabavo vozil PBV - k 8 x 8 so bila opredeljena na skupni znesek 158.026 mio SIT (659.430.812,88 EUR ob upoštevanju centralnega paritetnega tečaja 1 EUR = 239,64 SIT), kar je razvidno iz tabele 10 na 82. strani Investicijskega programa. Investicijski program je v številu in konfiguraciji vozil sledil zahtevniku in konceptu projekta. Iz sklepa o potrditvi investicijskega programa projekta PBV-k 8x8, ki ga je pod šifro 809-00-13/2005-20 z dne 12. 10. 2005 izdal minister Karl Erjavec, je med drugim razvidno, da je moral na podlagi tega sklepa GŠSV zagotoviti pripravo predlogov za naročilo. Poleg tega je v navedenem sklepu določeno, da mora pristojni organ MORS na podlagi tega sklepa in potrjenih predlogov za naročilo pripraviti predlog sklepa o pričetku izvedbe naročila zaupne narave za nakup pehotnih bojnih vozil in ga posredovati v potrditev. Pri določanju vsebin in rokov izvedbe naročila mora upoštevati SDPRO, SOPr, cilje sil in Načrt uresničevanja temeljnih razvojnih programov obrambnih sil RS v obdobju od leta 2005 do 2007. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 1 in 2)**

Na podlagi opisane investicijske dokumentacije je Ladislav Lipič v imenu predlagatelja GŠSV-ja, dne 6. 10. 2005 podpisal predloga za naročilo – TRP št. 05/1911610001/33 in 05/1911610001/34 za naročilo 150 vozil PBV-k 8x8. V imenu odredbodajalca je navedena predloga dne 12. 10. 2005 podpisal minister za obrambo Karl Erjavec. V predlogu za naročilo – TRP št. 05/1911610001/33, ki je opredeljeval rok dobave sredstev najkasneje do konca leta 2007, je naročenih skupno 50 vozil PBV-k 8x8, od tega 20 vozil s topom 25 ali 30 mm, 10 vozil s s topom 25 ali 30 mm in protioklepnim sredstvom, 3 poveljniška vozila z mitraljezom 12,7 mm, 8 vozil z avtomatskim dvocevnim minometom 120 mm in 9 vozil z bombometom 40 mm. V predlogu za naročilo – TRP št. 05/1911610001/34, ki je opredeljeval rok dobave sredstev v obdobju od leta 2008 do konca leta 2012, je naročenih skupno 100 vozil PBV –k 8x8, za katera bo za aktiviranje postopka naročila izdelan podrobnejši predlog za nabavo. V navedenih predlogih za naročilo je pod rubriko »predvidena vrednost« zapisano, da se vrednost celotnega naročila določi na podlagi prejetih ponudb iz povpraševanja. **(prilogi pod zap. št. 30 pod zap. št. 22 in 23)**

V investicijskem programu je bilo opredeljeno, da se za izvedbo naročila, skladno s pravilnikom o postopkih opremljanja z namensko investicijsko opremo, imenuje strokovna komisija, katero bodo poleg ostalih sestavljali tudi člani projektne skupine. Minister za obrambo Karl Erjavec je dne 20. 10. 2005 pod šifro 404-08-520/2005-I izdal Sklep o začetku postopka oddaje naročila zaupne narave in imenovanju strokovne komisije št.: MORS-407/2005-TRP. V 3. in 4. točki navedenega sklepa je določeno, da se lahko začne postopek za oddajo naročila zaupne narave za nakup PBV - k 8x8 in sicer na podlagi predloga za naročilo št. 05/1911610001/33 za nabavo pehotnih bojnih vozil do konca leta 2007 in na podlagi predloga št. 05/1911610001/34, s katerim so bile določene okvirne količine nabave pehotnih bojnih vozil v obdobju do leta 2012. V 4. točki navedenega sklepa je še zapisano, da so zahteve za predmetno naročilo določene v tehnični specifikaciji naročila iz investicijskega programa in da se končna vrednost naročila določi po sprejemu ponudb in izvedenih pogajanjih s posebnim sklepom. V sklepu o začetku postopka oddaje naročila zaupne narave in imenovanju strokovne komisije je bilo nadalje med drugim določeno, da bo

postopek oddaje naročila vodila strokovna komisija, določena je bila njena sestava in podrobno je bilo navedeno, katere aktivnosti mora izvesti. Predsednik je bil Bojan Pograjc iz GŠSV, namestnik predsednika Miha Matek iz Sektorja za opremljanje (SOP), vodja komercialnega dela Janez Rebernik iz SOP in vodja vojaško strokovnega dela Branimir Furlan iz Poveljstva za doktrino, razvoj, izobraževanje in usposabljanje (PDRIU), imenovani pa so bili tudi člani. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 21)**

V investicijskem programu je bilo tudi določeno, da se za izvedbo projekta imenuje projektni svet, ki je nadzorni organ strokovni komisiji in projektni skupini in potrjuje glavne faze projekta. Tako je minister za obrambo Karl Erjavec dne 8. 11. 2005 pod šifro 404-08-520/2005-6 izdal Sklep o imenovanju projektnega sveta za usmerjanje projektne skupine in strokovne komisije za izvedbo naročila projekta PBV - k 8x8. Za vodjo je bil imenovan gppk (generalpodpolkovnik) Albin Gutman, člani pa so bili bg (brigadir) Alojz Šteiner iz Poveljstva sil Slovenske vojske (PSSV), pk (polkovnik) Dragan Bavčar, direktor štaba GŠSV, Damijan Dolinar, v.d. gen. dir. Direktorata za logistiko in pk Milko Petek iz GŠSV. Iz navedenega sklepa je razvidno, da je bil projektni svet pooblaščen in odgovoren za potrjevanje planov, razreševanje odstopanj in realizacijo projekta. Sklep je nadalje določal, da projektni svet nadzira in usmerja delo projektne skupine, razrešuje probleme, ki presegajo pooblastilo vodje projekta in predsednika strokovne komisije ter sprejema ključne odločitve, potrebne za oblikovanje celovitosti projekta ter izvedbo naročila zaupne narave. V sklepu so bile določene tudi naloge projektnega sveta in sicer da odloča o poročilih in predlogih predsednika strokovne komisije in vodje projekta, da odloča o predlogih večjih sprememb v izvedbi projekta, da nadzira in usmerja delo projektne skupine in strokovne komisije ter razrešuje probleme, da skrbi za zagotavljanje finančnih virov in angažiranje članov projektne skupine in da potrjuje imenovanja in opredeljuje odgovornost vodij in članov. **(priloga pod zap. št. 10 pod zaporedno št. 2)**

Projektni svet je že na svoji 1. seji, kar je razvidno iz Zapisnika 1. seje Projektnega sveta z dne 5. 12. 2005, ugotovil, da bodo spremembe, ki so nastale zaradi usklajevanja ciljev sil 2006, formalizirane v SOPr 2007 – 2012. Te spremembe glede predvidenih tipov vozil, ki izhajajo iz zmogljivosti, predvidenimi v predlogih ciljev sil 2006, predstavljajo neskladje z le štirimi tipi vozil, ki so bili predvideni v razpisni dokumentaciji, ki sta jo na seji projektnega sveta predstavila Bojan Pograjc in Miha Matek. Projektni svet je predlagal, da naj se v fazi oddaje ponudbe razpisna dokumentacija ne dopolnjuje in naj se pred pogajanjem z izbranim ponudnikom v fazi priprave pogajalskih izhodišč pred podpisom pogodbe doda dodatne tipe vozil 8x8, to pa mora biti procesno in vsebinsko formalizirano z zahtevnikom in investicijsko dokumentacijo. **(priloga pod zap. št. 10 pod zaporedno št. 21)**

Sklep o soglasju za izvedbo naročila zaupne narave za nakup PBV – 8x8 je dne 15. 12. 2005 izdal državni sekretar Franci Žnidaršič v imenu medresorske strokovne komisije za izdajo soglasij za izvedbo zaupnih naročil. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 17)**

Direktorat za logistiko je v času od 15. 12. 2005 do 21. 12. 2005 poslal obvestilo o nameri nakupa pehotnih bojnih vozil – kolesnikov 8x8 osmim možnim ponudnikom, prav tako pa je bila o nameri izvedbe nakupa PBV-k 8x8 pisno obveščena tudi evropska obrambna agencija. **(priloga pod zap. št. 31)** Projektna skupina je skladno s sklepom o imenovanju pripravila povabilo k oddaji ponudbe št MORS-407/2005-TRP, ki je bilo izdano pod šifro 404-08-520/2005-31 z dne 12. 1. 2006. Pripravljenost za sodelovanje v postopku naročila je potrdilo pet ponudnikov. V povabilu k oddaji ponudbe je bilo določeno, da je rok za predložitev ponudbe na naslov naročnika do 10. 4. 2006 do 14. ure. Iz navedenega povabila je med drugim tudi razvidno, da je bil predmet naročila 150 kompletov PBV - k 8x8 in sicer 90 vozil PBV - k 8x8 z nameščeno nadgradnjo oborožitvenega sistema (NOS) – top 25/30 mm, 24 vozil PBV - k 8x8 z nameščenim minometom 120 mm, 9 vozil PBV - k 8x8 – poveljniško vozilo z nameščenim mitraljezom 12,7 mm in 27 vozil PBV - k 8x8 z nameščenim BOMBOMETOM 40 mm ali opcijsko mitraljez 12,7 mm. Poleg tega je iz navedenega

povabila razvidno, da je MORS kot naročnik v navodilih za pripravo ponudbe v poglavju A med drugim pojasnil, da si je pridržal pravico do pogajanj z izbranim ponudnikom oz. z več ponudniki (15. točka) in pravico do sprememb glede predmeta naročila kadarkoli pred sklenitvijo pogodbe (17. točka). **(priloga pod zap. št. 37)**

Še pred rokom za predložitev ponudbe je Strokovna komisija oblikovala kriterije za ocenjevanje ponudb možnih dobaviteljev in jih zapisala v Kriterijalni model z opomnikom za ocenjevanje ponudb za naročilo zaupne narave MORS-407/2005-TRP za predmet naročila PBV-k 8x8 pod šifro I430-91/2006-39-21437 z dne 31. 3. 2006. Z ustreznostjo Kriterijalnega modela se je Projektni svet strinjal, nato pa ga je odobril tudi minister Karl Erjavec. Z navedenim Kriterijalnim modelom je bil določen skupni model ocenjevanja in določena merila za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe z njihovimi relativnimi in absolutnimi utežmi.

Pravočasno in sicer dne 10. 4. 2006 sta ponudbi predložila družba Sistemska tehnika d.o.o. pod štev. ST-ND5279 z dne 27. 03. 2006 in družba ROTIS d.o.o. pod štev. RO – PR 06/0148 z dne 07. 04. 2006. V obdobju do 29. 5. 2006 je strokovna komisija pregledala in ocenila ponudbi, pripadniki Slovenske vojske so opravili preizkušanje vozil PBV-k 8x8, poleg tega pa je tudi Medresorska delovna skupina za področje protidobav pri Vladi Republike Slovenije ocenila programa protidobav obeh ponudnikov, ki sta bila sestavna dela ponudb. Iz Poročila strokovne komisije o pregledu in ocenjevanju prispelih ponudb za oddajo naročila zaupne narave »Pehotno bojno vozilo – k 8x8« št. MORS 407/2005 – TRP z dne 29. 5. 2006 je razvidno, da je Strokovna komisija pregledala in ocenila pravilni ponudbi ter na podlagi kriterijalnega modela ponudbo ponudnika Rotis d.o.o. ocenila kot najugodnejšo. Navedeno poročilo strokovne komisije je potrdil tudi Projektni svet in soglašal s predstavitvijo poročila ministru. Iz dokumenta pod šifro 430-91/2006-91 z dne 7. 6. 2006 **(priloga pod zap. št. 32 pod zap. št. 6)** je razvidno, da je minister Karl Erjavec sprejel navedeno poročilo strokovne komisije in ugotovil, da so izpolnjeni pogoji za nadaljevanje postopka oddaje naročila zaupne narave s sprejemom in izdajo pisnih obvestil izbranemu najugodnejšemu ponudniku in neizbranemu ponudniku. Hkrati je naložil strokovni komisiji, da naj pripravi pogajalska izhodišča za pogajanja z izbranim ponudnikom ter jih posreduje v potrditev Projektnemu svetu. Istega dne je minister izdal tudi sklep, s katerim je z mesta vodje projektnega sveta razrešil Albina Gutmana in za vodjo imenoval Alojza Šteinerja. Na podlagi navedenega soglasja ministra za obrambo je naročnik dne 8. 6. 2006 izdal obvestilo o oddaji naročila zaupne narave št. MORS 407/2005-TRP Pehotna bojna vozila – kolesniki 8x8, ki je bilo poslano izbranemu in neizbranemu ponudniku. Naročnik je nato dne 4. 7. 2006 izdal še obrazloženo obvestilo o oddaji navedenega naročila zaupne narave. **(prilogi pod zap. št. 33 in 34)**

Paket ciljev sil NATA 2006 za Republiko Slovenijo je bil potrjen na zasedanju obrambnih ministrov NATA v Bruslju v formatu Natovega Odbora za obrambno planiranje dne 8. 6. 2006. Cilji sil NATA 2006 so bili vključeni v Srednjeročni obrambni program za obdobje 2007-2012. **(priloga pod zap. št. 35)**

Kot smo že omenili je Republika Slovenija v okviru paketa ciljev sil NATA 2006 sprejela nekatere nove in bolj zahtevne zmogljivosti. V okvirju cilja sil »L 0035 – Bojne sile v visoki pripravljenosti«, ki je zajemal vzpostavitev motoriziranega pehotnega bataljona[5] v visoki stopnji pripravljenosti, se je za cilj na novo določilo oblikovanje srednje bataljonske bojne skupine v visoki stopnji pripravljenosti do konca leta 2009 in v okviru tega cilja na novo opredelil zmogljivost izvidniške čete v visoki stopnji pripravljenosti do konca leta 2012 in nov cilj sil »L 0036 – Bojne sile v nizki stopnji pripravljenosti«, ki je zajemal vzpostavitev motoriziranega pehotnega bataljona v nizki stopnji pripravljenosti do konca leta 2011, ki naj

[5] Bataljon je taktična enota s stalno formacijo (določeno število delovnih mest in dolžnosti, ki se opravljajo na teh delovnih mestih), ki se mu glede na njegovo nalogo priključijo dodatne enote za bojno podporo in bojno delovanje in tako tvorijo bataljonsko bojno skupino.

bi se povečal v srednjo bataljonsko bojno skupino v nizki stopnji pripravljenosti do konca leta 2013. Kriterij ključnih bojnih sistemov za srednjo BBSK (bataljonska bojna skupina) po Capability Statements za cilje sil 2006 je bil zagotoviti minimalno 31 sodobnih kolesnih oklepnih vozil s topovsko kupolo (Minimum of 31 modern wheeled armoured vehicles with turret guns). **(priloga pod zap. št 26 in priloga pod zap. št. 4, dodatek A stran 101 do 110)**

Projektni svet je na svoji 5. seji, ki je potekala dne 29. 6. 2006 in dne 4. 7. 2006, med drugi pod točko 2 sprejel sklep 2.6, da se mora predloga za naročilo TRP št. 05/1911610001/33 in TRP št. 05/1911610001/34, oba z dne 12. 10. 2005, dopolniti v skladu s SOPr 2005 – 2010 in predlogom SOPr 2007 – 2012. Pod točko 2.7 pa je sprejel sklep, da je potrebno v skladu s sprejetimi strateškimi dokumenti oblikovati dokončno konfiguracijo posameznih tipov vozil. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 17)**

GŠSV je na podlagi izvlečka predloga Srednjeročnega obrambnega programa za obdobje 2007-2012 ter predloga odgovora na NATOV vprašalnik o obrambnem planiranju (DPQ) do leta 2016, izvedel pregled tipov SKOV 8x8 s kosovnim in terminskim planom nabave in o tem obvestil tudi Direktorat za logistiko. **(priloga pod zap. št. 30 pod zaporedno št. 57)** Na podlagi navedenega pregleda je GŠSV dne 20. 7. 2006 in 21. 7. 2006 izdal nova predloga za naročilo – TRP pod št. 05/1911610001/33A in 05/1911610001/34A. **(prilogi pod zap. št. 30 pod zaporednima št. 48 in 49) in (priloga pod zap. št. 6)** V imenu predlagatelja je spremembe naročila potrdil načelnik GŠSV Albin Gutman, v imenu odredbodajalca je navedena predloga dne 26. 7. 2006 podpisal minister Karl Erjavec. Navedena predloga sta bila tako usklajena s predlogom Srednjeročnega obrambnega programa 2007 – 2012. Navedena sprememba predlogov za naročilo je na novo opredeljevala nabavo 136 PBV – k 8x8 v različnih konfiguracijah (70 vozil z nameščenim topom, 24 vozil z nameščenim minometom 120 mm, 6 poveljniških vozil, 18 vozil z nameščenim bombometom in 18 vozil (za logistično, za zveze, inženirsko in izvidniško podporo za katere se tehnične karakteristike in specifikacije določi naknadno). Z navedenimi spremembami predlogov za naročilo se ni bistveno posegalo v cilje investicije, ki so določeni v investicijskem programu.

Člani Projektnega sveta so na 6. seji, ki je bila dne 19. 9. 2006, pregledali realizacijo sklepov iz 5. seje in med drugim ugotovili, da sta bila prej opisana sklepa 2.6 in 2.7 iz 5. seje realizirana. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 16)**

Minister za obrambo je v dopisu v zadevi Okvirna pogajalska izhodišča za projekt PBV-k 8x8 pod šifro 4301-27/2006-5 z dne 26. 6. 2006 **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 25)** navedel, da pogajanja izvede strokovna komisija in pomočniki za posamezna strokovna področja. V teh izhodiščih je tudi navedel, da se bodo pogajanja nadaljevala na komercialnem delu takrat, ko se bosta naročnik in ponudnik uskladila v tehničnem delu predmeta naročila. V tem obdobju od izbora najugodnejše ponudbe do začetka pogajanj je bil s sklepom ministra z dne 9. 6. 2006 zaradi službenih obveznosti in izobraževanja v tujini s funkcije predsednika strokovne komisije razrešen Bojan Pograjc in na njegovo dolžnost imenovan Miha Matek. S pregledom dokumentacije smo ugotovili, da so pogajanja potekala v obdobju od 24. 7. 2006 do 24. 8. 2006. Na podlagi teh pogajanj je ponudnik pripravil več dopolnitev ponudbe. Zadnja dopolnitev ponudbe, ki se je nanašala na pogajanja v navedenem obdobju, je bila dopolnitev ponudbe št. 6, kar je razvidno iz dopisa družbe Rotis, d.o.o. z dne 27. 10. 2006 glede dopolnitve ponudbe. Iz preglednice J.3: Skupna ponudbena cena, ki je bila del dopolnitve 6 z dne 27. 10. 2006, je razvidno, da so se pogajanja nanašala na nakup skupno 136 vozil PBV-k 8x8 v skupni vrednosti 457.433.517,00 EUR. Navedena 6. dopolnitev ponudbe je bila glede konfiguracije v skladu s predlogoma za naročilo z dne 26. 7. 2006. **(priloga pod zap. št. 11)**

Dne 6. 10. 2006 je minister Ministrstva za obrambo, Karl Erjavec, za izvedbo pogajanj z družbo Rotis d.o.o. imenoval pogajalsko skupino v sledeči sestavi: predsednik Dragan

Bavčar in člani Miha Matek, Branimir Furlan, Tatjana Turinek, Tomislav Čelesnik in Janez Rebernik. **(priloga pod zap. št. 30 pod zaporedno št. 54)** Iz navedenega sklepa je razvidno, da se pogajalska izhodišča, pristojnosti predsednika in članov pogajalske skupine v fazi pogajanj, vsebina in cilji določijo s posebnim dokumentom. S sklepom je minister opredelil pooblastila in usmeritve za izvedbo in dokončanje pogajanj. Pogajalska skupina je pri svojem delu morala upoštevati sprejeta pogajalska izhodišča, njen predsednik pa tudi neposredne usmeritve ministra. Prav tako je bilo v navedenem sklepu določeno, da pogajalska skupina pri pripravi pogajalskih izhodišč načelno upošteva predlog kosovnega in terminskega plana nabave – izvleček iz predloga Sopr 2007-2012 ter predloge za nabavo z dne 26. 7. 2006 ter potrjeno konfiguracijo PBV -k 8x8. Minister za obrambo Karl Erjavec je dne 26. 10. 2006 izdal sklep o pristojnostih pogajalske skupine. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 23)**

Pogajalska skupina je dne 17. 10. 2006 na 1. seji sprejela sklep 1.5.4, da so nujne spremembe taktične študije MOTB SV, zaradi uporabe nove opreme in s tem novih tehnologij, kar nujno zahteva spremembe v organizaciji in načinu izvajanja operacij. V navedenem sklepu je bilo sprejeto, da se o tem obvesti Generalštab. Prav tako so v navedenem sklepu ugotovili, da je nujna sprememba taktične študije, klub temu pa je mogoče fazo pogajanj zaključiti pred formalno potrditvijo sprememb. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 26)**

Vodja pogajalske skupine Dragan Bavčar je dne 20. 10. 2006 na 3. seji pogajalske skupine predstavil pripravljen osnutek terminskega načrta in osnutek pogajalskih izhodišč (kasneje so jih poimenovali natančnejša pogajalska izhodišča). Po sprejemu obeh pripravljenih osnutkov s strani članov pogajalske skupne sta se navedena dokumenta poslala v obravnavo in sprejem Projektnemu svetu. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 28)**

Projektni svet je dne 23. 10. 2006 na 8. seji oba navedena dokumenta soglasno sprejel. Pri upoštevanju strateških ciljev je pogajalska skupina morala upoštevati naslednja pogajalska izhodišča in strateške cilje:

- strateške cilje zelo visokega pomena so bili opredeljeni cena, dobavni roki, konfiguracija vozil,
- strateška cilja visokega pomena sta bila opredeljena logistična podpora in dolgoročne koristi za slovensko gospodarstvo in
- pomembni strateški cilj v neposredni povezavi s cenami so bila opredeljena finančna zavarovanja.

Glede konfiguracije vozil je bil opredeljen cilj zelo visokega pomena in osnovno izhodišče pogajanj, da se zadrži tako konfiguracijo vozil, ki zagotavlja optimalno izvajanje nalog in optimalno stopnjo zaščite posadke, za katere je oprema namenjena. Za zniževanje zahtev je bila opredelitev, da je mogoča le v primeru nezmožnosti ohranjanja strateškega cilja cene. V primeru doseganja kritične ravni minimalnih vojaških zahtev, pa mora pridobiti stališče strokovne komisije za izvedbo naročila in NGŠ (načelnika GŠSV). **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 14)**

Na podlagi sprejete Resolucije, SOPr 2005 – 2010, ciljev sil NATA 2006 za Republiko Slovenijo in Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo je Vlada RS sprejela Srednjeročni obrambni program 2007 – 2012 (SOPr 2007 - 2012) in ga dokončno potrdila dne 30. 11. 2006. V SOPr 2007 – 2012 je določena smer razvoja Obrambnega sistema v obdobju do leta 2012 in predstavlja podlago za izdelavo finančnih in drugih načrtov Ministrstva za obrambo ter za sodelovanje v procesu obrambnega planiranja NATA in EU. V razvojnem cilju 6, ki govori o zagotavljanju premičnosti poveljstev in enot SV v mejah območja delovanja za premestljive sile in delu nepremestljivih sil so opredeljene ključne usmeritve, da se do konca leta 2013 dokonča opremljanje motoriziranih bataljonov in enot v

sestavi srednjih bataljonskih vozil s kolesnimi bojnimi vozili. V okviru programa izgradnje zmogljivosti je v poglavju bojna vozila navedeno, da bo oborožitev MOTB in enot v sestavi srednje bataljonske bojne skupine (v nadaljevanju besedila BBSK) temeljila na SKOV 8x8 s katerimi bo povečana učinkovitost, premičnost in preživetje enot na bojišču. V okviru tega bodo uvedene izvedenke vozil SKOV 8x8 za podporo poveljevanja, zveze in logistiko. **(priloga pod zap. št. 4, stran 7, 53 in 66)**. SOPr 2007 – 2012 vsebuje tudi dodatke. V dodatku D – srednjeročni obrambni program oprema in oborožitev Slovenske vojske z dne 27. 11. 2007 (tega dne je bil dopolnjen predlog Sopr 2007 – 2012 posredovan na obravnavo na Vlado RS) je med drugim opredeljeno stanje opreme na dan 31. 12. v posameznem letu. V zvezi z nabavo SKOV 8x8 je razvidna nabava vozil po posameznih letih od 2007 do 2012. Podali bomo zgolj podatke za stanje ob koncu leta 2012 in sicer 35 vozil osnovni SKOV 8x8 (del prilagojen za potrebo logistike, zvez, inženirstva in izvidovanja), 60 vozil SKOV 8x8 opremljenih s TOP-om (del je opremljen s sistemom PORS), 10 poveljniških vozil SKOV 8x8 (del opremljenih s TOP-om) in 16 vozil SKOV 8x8 opremljenih z minometom 120 mm. V navedeni prilogi je navedeno, da je obseg in struktura investicij v glavno opremo v obdobju 2007 – 2012 okvirna. **(priloga pod zap. št. 4, dodatek D stran 3)**

Nadalje smo pri pregledu listin MORS ugotovili, da je Albin Gutman v imenu GŠSV dne 12. 12. 2006 z dopisom Direktorat za logistiko prosil za storniranje predlogov za naročilo št. 05/1911610001/33A in 05/1911610001/34A z dne 26. 7. 2006 ter pripravo novega predloga za naročilo 135 srednjih kolesnih oklepnih vozil 8x8. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 50)**

Ministrstvo za obrambo je Vladi Republike Slovenije predložilo Načrt izvajanja temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015 v dokumentu pod številko 4301-107/2006-4-23563 z dne 12. 12. 2006. V navedenem načrtu prednostne naloge izvajanja temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015 obsegajo projekte, ki bodo zagotovili ključne operativne zmogljivosti vojske v daljšem časovnem obdobju, med katerimi je tudi izvedba nakupa SKOV 8x8. Pod točko 4 navedenega načrta je opisano, da srednja kolesna oklepna vozila 8x8 z vgrajenimi oborožitvenimi sistemi (topom 30 mm, mitraljezom 12,7 mm in protioklepnimi raketnimi sistemi) predstavljajo ključni novi bojni sistem, ki bo uveden v bojne enote motoriziranega bataljona. Za bojno podporo in podporo delovanja bodo v poveljniško – logistično četo in četo za ognjeno podporo uvedene posebne izvedbe SKOV 8x8 kot so samovozni avtomatski minomet 120 mm, poveljniška vozila, vozila za zveze ter logistična vozila. V navedenem načrtu ni opredeljeno število posameznih izvedb teh vozil, je pa podana ocenjena vrednost projekta do leta 2013 v znesku okoli 270 mio EUR. Na podlagi 3. člena Zakona o izvajanju temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015 je vlada R Slovenije dne 13. 12. 2006 na 101. redni seji sprejela Načrt izvajanja temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015. **(priloga pod zap. št. 26** Načrt izvajanja temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 2008 do 2015 in **priloga pod zap. št. 5)**

Prav tako smo ugotovili, da je dne 13. 12. 2006 minister za obrambo RS, Karl Erjavec izdal sklep o spremembah in dopolnitvah predlogov za naročilo na podlagi katerega se v skladu z dopisom GŠSV z dne 12. 12. 2006 stornirata sprejeta predloga za naročilo z dne 26. 7. 2006 in pripravi nov predlog za naročilo za nakup 135 PBV – k 8x8, skladen z dinamiko črpanja sredstev, določenih v Načrtu izvajanja TRP 3. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 47)**

Še istega dne 13. 12. 2006 je brigadir Branimir Furlan, kot direktor štaba načelnika generalštaba Slovenske vojske pod oznako zaupnosti INTERNO sestavil listino, ki je služila kot pripomoček za izdelavo novega predloga za naročilo 135 vozil naslednje konfiguracije PBV – k 8x8:

- 64 osnovnih vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm,
- 10 poveljniških vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm,
- 18 vozil z nameščenim bombometom 40 mm,

- 6 vozil z nameščenim TOP-om 30 mm in SPIKE,
- 12 vozil z nameščenim minometom 120 mm in
- 25 specialnih vozil (inženirska, za zveze, za izvleko in izvidniška). **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 51)**

Iz zapisnika 6. seje pogajalske skupine, šifra 4301-3/2006-84 z dne 3. 1. 2007 je razvidno, da je pogajalska skupina na podlagi sklepa ministra št. 430-91/2006-171 z dne 13. 12. 2006 uskladila predmet pogodbe. Pogajalska skupina je s ponudnikom dne 15. 12. 2006 dokončno uskladila osnutek pogodbe o nakupu pehotnih bojnih vozil 8x8. Pogodba je bila s strani obeh pogodbenih strank dne 15. 12. 2006 tudi parafirana. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 31)**

Na podlagi navedenega sklepa je Direktorat za logistiko pod oznako zaupnosti INTERNO dne 15. 12. 2006 izdal nov predlog za naročilo – TRP št. 06/1911610001/022. V imenu predlagatelja GŠSV je spremembe naročila dne 14. 12. 2006 potrdil načelnik GŠSV Albin Gutman, v imenu odredbodajalca je naveden predlog dne 14. 12. 2006 podpisal minister za obrambo, Karl Erjavec. Iz predloga za naročilo je razvidno, da je skladen z načrtom izvajanja temeljnih razvojnih programov SV v letih 2008 do 2015, št. 4301-107/2006-4-23563 z dne 12. 12. 2006. Navedena sprememba predloga za naročilo je na novo opredeljevala nabavo 135 PBV – k 8x8 v različnih konfiguracijah, kot je razvidno iz predhodno opisanega predloga za naročilo. **(priloga pod zap. št. 30 pod zap. št. 46)**

Dne 18. 12. 2006 se je delovna skupina za izvajanje temeljnih razvojnih programov Slovenske vojske v letih 1994 do 2015 pri Vladi Republike Slovenije seznanila s postopkom izvedbe naročila zaupne narave za srednja oklepna kolesna vozila 8x8 z orožji in potrdila predlog pogodbe.

Navedena delovna skupina je imela nalogo, da je preverila dokumentacijo, ki jo posreduje Ministrstvo za obrambo, predvsem postopke, izbiro oziroma način izbire dobavitelja ter finančno konstrukcijo, to je načine in pogoje nabave, ni pa navedena delovna skupina ocenjevala ali je premet pogodbe v skladu z naročilom in zahtevami, ki so bile podlaga za zagon navedenega projekta. Delovni skupini je bila posredovana obrazložitev MORS-a z dne 14. 12. 2006 in predlog pogodbe označen s štev. 009-06A, skupaj 27 strani brez prilog. **(priloga pod zap. št. 7)** Iz pregledane dokumentacije, ki jo je prejela delovna skupina, je razvidno, da delovna skupina ni bila seznanjena z vsebino Taktične študije, Zahtevnika, Koncepta projekta in Investicijskega programa.

Naveden predlog z dne 15. 12. 2006 se razlikuje od predlogov za naročilo z dne 26. 7. 2006 in sicer v naslednjih postavkah:

Predlog za naročilo z dne 15. 12. 2006	**Predloga za naročilo z dne 26. 7. 2006**
6 - vozil z nameščenim TOP-om 30 mm in SPIKE	70 - vozil z nameščenim TOP-om 30 mm in SPIKE
12 - vozil z nameščenim minometom 120 mm	24 - vozil z nameščenim minometom 120 mm
10 - poveljniških vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm	6 - poveljniških vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm
18 - vozil z nameščenim bombometom 40 mm	18 - vozil z nameščenim bombometom 40 mm
64 - osnovnih vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm	/
25 - specialnih vozil (inženirska, za zveze, za izvleko in izvidniška)	18 - specialnih vozil (inženirska, za zveze, za izvleko in izvidniška)
Skupaj: 135 vozil	**Skupaj: 136 vozil**

Na podlagi navedenega predloga za naročilo je bila dne 19. 12. 2006 podpisana pogodba št. 001-06C o dobavi Pehotnih bojnih vozil - kolesniki 8x8. Podpisnik navedene pogodbe je bil v imenu Republike Slovenije, Ministrstva za obrambo, minister Karel Erjavec in v imenu družbe Rotis, d.o.o., s sedežem v Brodišče št. 5, Trzin, direktor Ivan Črnkovič. **(priloga pod zap. št. 12 pod zap. št. od 7 do 15)**

Iz pogodbe in predloga za naročilo GŠSV-ja je razvidno, da se konfiguracija bistveno razlikuje od zahtevanih osnovnih dokumentov (Taktične študije, Zahtevnika, Koncepta projekta, Investicijskega programa) za utemeljitev nabave, ki so opredeljeni v Pravilniku o opremljanju z investicijsko opremo in to zlasti v delu, ki se nanaša na število vozil opremljenih s topom kalibra 25/30 mm. V investicijskem programu, ki je ključen dokument za odločitev glede nabave je opredeljen cilj investicije in sicer na novo opremljen motorizirani bataljon z oborožitvenim sistemom na pehotnem bojnem vozilu, s katerim bi ustvarili osnovo za doseganje operativnih in bojnih zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in potrebe v okviru obveznosti do Nata. Glede oborožitve pehotnega bojnega vozila investicijski program določa, da bosta osnovno orožje predstavljala topovski sistem kalibra 25 ali 30 mm in sovprežni mitraljez 7,62 ali 21,7 mm. Vsa vozila pa bi naj imela tudi najmanj štiri dimne lanserje. Za osnovno ognjeno podporo motoriziranega bataljona je bil predviden avtomatski enocevni ali dvocevni minomet 120 mm s sistemom za vodenje ognja nameščeno na pehotnem bojnem vozilu.

Iz delovanja načelnika GŠSV Albina Gutmana in ministra Karla Viktorja Erjavca v postopku oddaje naročila zaupne narave št. MORS 407/2005-TRP je razvidno, da sta s storniranjem predlogov za naročilo št. 05/1911610001/33A in 05/1911610001/34A z dne 26. 7. 2006 in nato s potrditvijo novega predloga za naročilo – TRP št. 06/1911610001/022 z dne 15. 12. 2006 nista upoštevala dolžnega postopanja v skladu z določbami Pravilnika o metodologiji in postopkih opremljanja z investicijsko opremo, kar je imelo za posledico to, da navedeno naročilo ni bilo procesno in vsebinsko formalizirano z zahtevnikom in investicijsko dokumentacijo, poleg tega pa sta z navedenim naročilom opustila vse temeljne cilje investicije, ki so bili zagotovljeni s predlogoma za naročilo z dne 26. 7. 2006. Kot smo že opisali je Projektni svet s tem, ko je ugotovil, da sta bila sklepa 2.6 in 2.7 iz 5. seje realizirana, potrdil, da sta bila predloga za naročilo z dne 26. 7. 2006 v skladu s SOPr 2005 – 2010 in predlogom SOPr 2007 – 2012 in da je oblikovana konfiguracija posameznih tipov vozil v skladu s sprejetimi strateškimi dokumenti.

Ugotovili smo tudi, da za zadnje spremembe, s katero se je bistveno spremenila sama konfiguracija predmeta naročila, hkrati pa tudi operativne in bojne zmogljivosti, ni bil izdelan nobeden od osnovnih dokumentov za utemeljitev nabave (Taktična študija, Zahtevnik, Koncept projekta, Investicijski program), ki so opredeljeni v Pravilniku o opremljanju z investicijsko opremo. Za takšno bistveno spremembo bi moral načelnik GŠSV zahtevati spremembo Investicijskega programa za utemeljitev sprememb predloga za naročilo in o tem obveščati projektni svet, ki ga je imenoval minister s sklepom z dne 8. 11. 2005 in ga s tem sklepom pooblastil, da odloča o predlogih večjih sprememb v izvedbi projekta. Za dejstvo, da se mora ob bistveni spremembi konfiguracije spremeniti investicijski program, posledično pa tudi ostale dokumente, na katerih sloni investicijski program je vedela celotna pogajalska skupina, ki je o tem celo sprejela sklep, da se o tem obvesti GŠSV. Menimo, da je bilo to dejstvo, da je za take spremembe potrebna sprememba Investicijskega programa, znano tudi ministru za obrambo, saj je v sklepu o začetku postopka oddaje naročila zaupne narave in imenovanju strokovne komisije z dne 20. 10. 2005 opredelil, da morajo biti izdelani dokumenti (Zahtevnik, Koncept projekta PBV – k 8x8 in Investicijski program) v skladu s Pravilnikom o opremljanju z namensko investicijsko opremo. Poleg tega je minister Investicijski program PBV – k 8x8 potrdil s sklepom z dne 12. 10. 2005 ter naložil GŠSV-ju, da mora na podlagi tega sklepa o potrditvi Investicijskega programa zagotoviti pripravo predlogov za naročilo.

Na podlagi zbranih obvestil in pregledanih listin v navedeni zadevi ugotavljamo, da obstaja utemeljen sum, da je načelnik GŠSV Albin Gutman storil kaznivo dejanje nevestnega dela v službi po 262. členu Kazenskega zakonika s tem, ko je v imenu GŠSV kot predlagatelja naročila s podpisom dne 14. 12. 2006 potrdil predlog za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022, ki ni bil v skladu z veljavnim Investicijskim programom in cilji investicije ter s tem vedoma kršil določbe Pravilnika o metodologiji in postopkih opremljanja z investicijsko opremo, čeprav bi moral in mogel predvidevati, da lahko zaradi tega nastane Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije oziroma Slovenski vojski večja škoda, poleg tega pa kot uporabnica navedenih sredstev ne bo opremljena s takimi konfiguracijami SKOV 8x8, da bi lahko dosegla operativne in bojne zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in zavezništva. Kot smo že opisali, je bil ključni kriterij po Capability Statements za cilje sil 2006 vzpostavitev bojnih sistemov za srednjo BBSK (bataljonska bojna skupina) zagotoviti minimalno 31 sodobnih kolesnih oklepnih vozil s topovsko kupolo. V skladu s paketom ciljev sil NATA 2006 se je Slovenija obvezala zagotoviti dve srednji BBSK. V skladu s ključnimi kriteriji za vzpostavitev takšnih bojnih skupin bi Slovenska vojska potrebovala vsaj 62 sodobnih kolesnih oklepnih vozil s topovsko kupolo. Glede na dejstvo, da je Albin Gutman s predlogom za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022 predlagal nabavo samo šestih vozil z nameščenim topom, je razvidno, da ni zagotovil minimalnih zahtev. Za zagotovitev minimalnih zahtev bi morala Slovenska vojska nabaviti še vsaj 56 vozil z nameščenim topom. Namesto tega je naročil 64 osnovnih vozil z nameščenim mitraljezom 12,7 mm. Cena posameznega nameščenega mitraljeza je okvirno 300.000,00 EUR. Glede na to, da Slovenska vojska ne potrebuje takšnega števila vozil opremljenih z mitraljezi 12,7 mm, ocenjujemo, da je s tako odločitvijo nastala škoda vsaj v vrednosti 16.800.000,00 EUR (300.000,00 EUR x 56 vozil). Slovenska vojska bi morala vsaj še 56 vozil opremiti s topom za zagotovitev že opisanih minimalnih zahtev za vzpostavitev potrebnih bataljonskih bojnih skupin. Pri tem pa bodo nastali še stroški demontaže mitraljeza 12,7 mm, montaže topa in vzpostavitev ustrezne integracije oborožitvenega sistema in vozila, ki je v danem trenutku ne moremo ovrednotiti.

Prav tako obstaja utemeljen sum, da je minister za obrambo Republike Slovenije, Karl Viktor Erjavec storil kaznivo dejanje nevestnega dela v službi po 262. členu Kazenskega zakonika s tem, ko je kot odredbodajalec s podpisom dne 14. 12. 2006 potrdil predlog za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022, ki ni bil v skladu z veljavnim Investicijskim programom in cilji investicije ter s tem vedoma kršil določbe Pravilnika o metodologiji in postopkih opremljanja z investicijsko opremo, čeprav bi moral in mogel predvidevati, da lahko zaradi tega nastane Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije oziroma Slovenski vojski večja škoda, poleg tega pa kot uporabnica navedenih sredstev ne bo opremljena s takimi konfiguracijami SKOV 8x8, da bi lahko dosegla operativne in bojne zmogljivosti za potrebe nacionalne obrambe in zavezništva. Glede na dejstvo, da je Karl Viktor Erjavec s predlogom za naročilo – TRP št.: 06/1911610001/022 odobril nabavo samo šestih vozil z nameščenim topom, je razvidno, da ni zagotovil minimalnih zahtev za vzpostavitev potrebnih bataljonskih bojnih skupin. Kot smo že opisali bi morala Slovenska vojska za zagotovitev minimalnih zahtev nabaviti še vsaj 56 vozil z nameščenim topom. Menimo, da je zaradi take odločitve nastala škoda vsaj v vrednosti 16.800.000,00 EUR.

Z zbiranjem obvestil in na podlagi pregledanih listin nismo mogli potrditi suma, da sta Branimir Furlan kot direktor štaba načelnika Generalštaba Slovenske vojske in Dragan Bavčar kot predsednik pogajalske skupine za izbor SKOV 8x8, s svojim ravnanjem izpolnila vse zakonsko potrebne znake kaznivega dejanja Zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic po členu 261/I Kazenskega zakonika ali kateregakoli drugega kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti.

DRUGA DEJSTVA IN OKOLIŠČINE V ZVEZI Z NAVEDENIM KAZNIVIM DEJANJEM:

Projektni svet je bil imenovan s sklepom ministra dne 8. 11. 2005. S tem sklepom so mu bile določene tudi pristojnosti. Med ključnimi pristojnostmi je potrebno izpostaviti odgovornost za potrjevanje planov, razreševanje odstopanj in realizacijo projekta; nadziranje in usmerjanje dela projektne skupine; razreševanje problemov, ki presegajo pooblastila vodje projekta in predsednika strokovne komisije ter sprejemanje ključnih odločitev, potrebnih za oblikovanje celovitosti projekta »Pehotno bojno vozilo – k 8x8« ter izvedbo naročila zaupne narave. Iz pregledanih listin in z zbiranjem obvestil smo ugotovili, da projektni svet ni mogel realizirati nalog, ki so se nanašale na njegovo vlogo pri obravnavanju in odločanju o ključnih odmikih od vsebine projekta srednje kolesnih oklepnih vozil, kar zagotovo je primer bistveno spremenjenega predmeta naročila. Poleg tega smo ugotovili, da je minister s sklepom o pristojnostih pogajalske skupine z dne 26. 10. 2006 (7. točka) odredil, da pogajalski skupini in njenemu predsedniku, minister izdaja neposredne usmeritve. Z zbiranjem obvestil smo ugotovili, da projektni svet dejansko ni bil vključen v odločanje in sprejemanje odločitev glede sprememb predlogov za naročilo. Projektni svet je bil dne 16. 12. 2006 na 10. seji seznanjen z doseženim stanjem pogajanj na projektu 8x8 in sicer da so bili pridobljeni sklepi ministra za obrambo, vključno s predlogom za naročilo, da so pogajanja izvedena in zaključena, da je pogodba parafirana skupaj s prilogami in z drugimi zadevami. Projektni svet je na podlagi tega ugotovil, da so pogajanja uspešno zaključena in da je predmet pogodbe v skladu z zahtevami naročnika. Projektni svet se ni opredeljeval do spremenjenih zahtev naročnika generalštaba Slovenske vojske in je bil tako postavljen v vlogo opazovalca oz. potrjevalca že sprejetih odločitev. **(priloga pod zap. št. 10, pod zaporedno št. 12)**

Za izvedbo pogajanj je minister konec oktobra 2006 s sklepom imenoval posebno pogajalsko skupino in za vodjo imenoval Dragana Bavčarja. S sklepom je minister opredelil pooblastila in usmeritve za izvedbo in dokončanje pogajanj. Pogajalska skupina je pri svojem delu morala upoštevati sprejeta pogajalska izhodišča, njen predsednik pa tudi neposredne usmeritve ministra.

Minister za obrambo Karl Viktor Erjavec je med trajanjem projekta SKOV nekaterim organom s sklepi spremenil njihove pristojnosti (projektni svet, strokovna komisija), kar je razvidno iz Inšpekcijskega zapisnika o opravljenem izrednem napovedanem inšpekcijskem nadzoru projekta SKOV 8x8, ki ga je pripravil Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo. Posebna pooblastila pa je minister v zadnjih dveh mesecih pogajanj dodelil pogajalski skupini, zlasti njenemu predsedniku.

Konfiguracije in njihova številčnost sta se v investicijski dokumentaciji spreminjali, vendar sta v osnovi ustrezali zahtevam iz strateških dokumentov (predloga za naročilo – TRP št. 05/1911610001/33 in 05/1911610001/34 z dne 12. 10. 2005 za naročilo 150 vozil in spremenjena predloga za naročilo – TRP pod št. 05/1911610001/33A in 05/1911610001/34A z dne 26. 7. 2006 za naročilo 136 vozil), kar je potrdil tudi Projektni svet s tem, ko je na svoji 6. seji ugotovil, da sta bila sklepa 2.6 in 2.7 iz 5. seje realizirana. Ob samem zaključku pogajanj pa je bil bistveno spremenjen predmet pogodbe (predlog za naročilo – TRP št. 06/1911610001/022 z dne 15. 12. 2006), ki se je nanašal na konfiguracije, številčnost vozil in njihove oborožitve. Tako se je, npr. število vozil, opremljenih s topovi zmanjšalo z načrtovanih **90** na samo **šest**, zajema pa tudi 25 platform povsem brez oborožitve. Za navedene spremembe bi moral biti izdelan nov ali spremenjen obstoječi investicijski dokument, kar pa v navedenem primeru ni bilo storjeno.

Sklenjena pogodba opredeljuje nakup tudi 25-tih platform. V pogodbi v poglavju D – tehnična dokumentacija, Preglednica D.2/OV je platforma opredeljena, kot osnovno vozilo. Ponudnik je dal zagotovilo, da osnovno vozilo (platforma), ki jo je ponudil, omogoča namestitev vseh zahtevanih različic nadgradenj, ki so opredeljene v pogodbi. Z zbiranjem obvestil smo ugotovili, da 25 platform opredeljenih v predmetu pogodbe znotraj pozicij 1. 10, 1. 11, 1. 12, 1. 13, 1. 14 in 1. 15 ne vključujejo v osnovni platformi vseh elementov osnovnega vozila, kot so motor, menjalnik, razdelilnik pogona, kolesni pogon, zavorni sistem in še nekatere druge elemente. Vse navedene zadeve so bolj podrobno razvidne iz pogodbe št. 001-06C za nakup srednje kolesno oklepno vozilo 8x8 v poglavju D - tehnična dokumentacija, Preglednice D.2/OV. Iz navedene preglednice je v skrajno desni koloni pri vseh elementih, ki jih 25 platform iz opredeljenega predmeta pogodbe ne vsebuje pod opombo vpisana kratica BVP. **(priloga pod zap. št. 12 pod zap. št. od 7 in 8)**

Projektni svet je na svoji 10. seji, ki je bila 16. 12. 2006, ugotovil, da pisno poročilo o aktualnih vprašanjih projekta še ni pripravljeno in sprejel sklep, da bo navedeno pisno poročilo po izjavi vodje projektne skupine Miha Matka pripravljeno do 28. 12. 2006. Vodja projekta Miha Matek je izdelal poročilo o projektu, ki ga v Direktoratu za logistiko vodijo pod številko 430-91/2006-180-23723 z dne 28. 12. 2006. **(priloga pod zap. št. 36)** V navedenem poročilu je poleg kratkega povzetka aktivnosti od sprejema Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do sklenitve pogodbe za vozila 8x8, v tabelah prikazal tudi predmet pogodbe in opredelil glavne dokumente in aktivnosti v celotnem postopku. V poglavju z naslovom Aktualna vprašanja je zapisal, da zaradi omejenih finančnih sredstev ni dosežena tehnična konfiguracija in funkcionalnost, poleg tega je bila spremenjena tudi konfiguracija vozil, ki je bila določena v Investicijski in Povabilni dokumentaciji. V nadaljevanju je zapisal tudi ugotovitev, da je za popolno funkcionalnost in ustreznost potrebno zagotoviti skladnost načrtov in izvedbenih dokumentov, zagotoviti finančna sredstva in za določene sisteme izvesti nova naročila. Navedenemu poročilu je priložil tudi Register tveganj. Z zbiranjem obvestil smo ugotovili, da je Miha Matek dne 3. 1. 2007 navedeno poročilo skupaj s prilogo poslal vodji Projektnega sveta Alojzu Šteinerju, da bi ga le ta nadalje posredoval še ostalim članom Projektnega sveta. Alojz Šteiner je ocenil, da navedeno poročilo ni primerno za distribucijo članom projektnega sveta, ker so v poročilu navedeni podatki iz pogodbe, ki jih je bilo treba varovati kot poslovno skrivnost, poleg tega pa je bil Projektni svet že seznanjen, da so pogajanja zaključena in pogodba sklenjena. Alojz Šteiner je zato v prilogi dopisa pod številko 4301-3/2007-1-11 z dne 9. 1. 2007 Mihi Matku vrnil navedeno poročilo ter izrazil mnenje, da je potrebno vrnjene dokumente uničiti in izdelati novo poročilo, saj vrnjeno poročilo ni vsebovalo nalog in predlogov, ki bi jih moral obravnavati oziroma odobriti projektni svet. **(priloga pod zap. št. 9)**

Po pooblastilu direktorja

Robert ČREPINKO

POMOČNIK DIREKTORJA UPRAVE
VIŠJI KRIMINALISTIČNI SVETNIK